

Zarząd Powiatu

Stalowowolskiego

OZK.0022.46.1.2023.KW/3

Protokół Nr 269/2023 **z posiedzenia Zarządu Powiatu,**

które odbyło się w dniu 14 listopada 2023 r.

w Starostwie Powiatowym w Stalowej Woli

Rozpoczęcie obrad o godz. 9:05 zakończenie o godz. 10:19

W posiedzeniu udział wzięli:

- Starosta Stalowowolski – Janusz Zarzeczny,
- Wicestarosta Stalowowolski Mariusz Sołtys
- Członkowie Zarządu: Stanisław Czochara, Andrzej Gargaś, Grzegorz Idec

Osoby z głosem doradczym:

- Krzysztof Żminda – Sekretarz Powiatu
- Elżbieta Kulpa - Skarbnik Powiatu

Osoby zaproszone:

- Witold Tutak - Naczelnik Wydziału Ochrony Środowisk i Leśnictwa

Proponowany porządek obrad:

1. Rozpoczęcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Uchwała Zarządu Powiatu Stalowowolskiego w sprawie przyjęcia projektu Uchwały Rady Powiatu Stalowowolskiego w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Powiatu Stalowowolskiego spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania, celem konsultacji z Prezesem Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministerstwem Rolnictwa i Rozwoju Wsi.
4. Uchwała Zarządu Powiatu Stalowowolskiego w sprawie przyjęcia projektu uchwały Rady Powiatu Stalowowolskiego w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla innych jednostek samorządu terytorialnego w 2024 roku.
5. Uchwała Zarządu Powiatu Stalowowolskiego w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej Powiatu Stalowowolskiego na 2024 rok.
6. Uchwała Zarządu Powiatu Stalowowolskiego w sprawie przedstawienia projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Stalowowolskiego na lata 2024 – 2039.
7. Wolne wnioski.
8. Zamknięcie posiedzenia.

Ad. 1. Rozpoczęcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad.

Starosta Janusz Zarzeczny otworzył 269. posiedzenie Zarządu Powiatu. Następnie na podstawie listy obecności stwierdził prawomocność obrad.

Ad. 2. Przyjęcie porządku obrad.

Starosta Janusz Zarzeczny zarządził głosowanie nad przyjęciem porządku obrad. **Głosy: za – 5, przeciw – 0, wstrzymujących się – 0.**

Porządek obrad został przyjęty jednogłośnie.

Ad. 3. Uchwała Zarządu Powiatu Stalowowolskiego w sprawie przyjęcia projektu Uchwały Rady Powiatu Stalowowolskiego w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Powiatu Stalowowolskiego spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania, celem konsultacji z Prezesem Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministerstwem Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt uchwały omówił Witold Tutak, Naczelnik Wydziału Ochrony Środowisk i Leśnictwa wyjaśniając, że do zadań spółek wodnych należy wykonywanie, utrzymywanie oraz eksploatacja urządzeń

służących między innymi do ochrony przed powodzią, melioracji wodnych oraz prowadzenia racjonalnej gospodarki na terenach zmeliorowanych. Utrzymanie w sprawności systemów melioracji wymaga coraz większych nakładów finansowych. Zgodnie z obowiązującymi przepisami od 1 stycznia 2018 r. uregulowaniami prawnymi, spółki wodne mogą korzystać z pomocy finansowej z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w formie dotacji celowej udzielonej zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, przeznaczonej w szczególności na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych. Tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Podstawę prawną do przyjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 12 pkt 11 ustawy z 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym, art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, art. 7 ust. 1 3 i 3a oraz art. 12 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej oraz art. 443 ust. 2, 3 i 4 ustawy z 20 lipca 2017 roku Prawo wodne. W przypadku gdy dotacja stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis, jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej. Wymagane jest przedłożenie projektu uchwały Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa. Udzielenie dotacji następuje na podstawie umowy zawartej przez jednostkę samorządu terytorialnego ze spółką wodną.

Starosta Janusz Zarzeczny zapytał uczestników posiedzenia, czy chcieliby zadać pytania? Wicestarosta Stalowowski Mariusz Sołtys zwrócił się z pytaniem o zapis w § 3. punkcie 4 projektu uchwały: „dotacja celowa nie może przekroczyć 85% całkowitych kosztów realizacji zadania, jednak nie może być wyższa niż 10 000,00 zł w roku kalendarzowym na jedną spółkę wodną”. Zwrócił uwagę, że ciężko jest dziś przewidzieć koszt, dlatego też zwrócił się z propozycją aby - zapis mówiący, że kwota nie może być wyższa niż 10 000,00 zł w roku kalendarzowym na jedną spółkę wodną, wykreślić.

Wicestarosta zwrócił także uwagę, że nie znalazł informacji mówiącej o terminie do kiedy należy składać taki wniosek. Witold Tutak, Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska i Leśnictwa wyjaśnił, że faktycznie nie ma podanego terminu, ponieważ ciężko na dzień dzisiejszy jest ustalić czy większa potrzeba skorzystania z pomocy finansowej przez spółkę wystąpi wiosną czy też jesienią.

Starosta Janusz Zarzeczny zarządził głosowanie za przyjęciem. **Głosy: za - 5, przeciw - 0, wstrzymujących się - 0.**

*Zarząd Powiatu **podjął uchwałę Nr 269/1772/2023** w sprawie przyjęcia projektu Uchwały Rady Powiatu Stalowowskiego w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Powiatu Stalowowskiego spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania, celem konsultacji z Prezesem Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministerstwem Rolnictwa i Rozwoju Wsi.*

Ad. 4. Uchwała Zarządu Powiatu Stalowowskiego w sprawie przyjęcia projektu uchwały Rady Powiatu Stalowowskiego w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla innych jednostek samorządu terytorialnego w 2024 roku.

Elżbieta Kulpa, Skarbnik Powiatu omawiając projekt uchwały wyjaśniła, że Prezydent Miasta Stalowej Woli przesłał wniosek o zabezpieczeniu środków w budżecie powiatu stalowowskiego na 2024 rok na zadanie inwestycyjne pn. „Przebudowa parkingu przy Starostwie Powiatowym w Stalowej Woli” w kwocie 656 146,- zł, która stanowi połowę prognozowanych kosztów przedsięwzięcia.

Starosta Janusz Zarzeczny zarządził głosowanie za przyjęciem. **Głosy: za - 5, przeciw - 0, wstrzymujących się - 0.**

*Zarząd Powiatu **podjął uchwałę Nr 269/1773/2023** w sprawie przyjęcia projektu uchwały Rady Powiatu Stalowowskiego w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla innych jednostek samorządu terytorialnego w 2024 roku.*

Ad.5. Uchwała Zarządu Powiatu Stalowowskiego w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej Powiatu Stalowowskiego na 2024 rok.

Elżbieta Kulpa, Skarbnik Powiatu wyjaśniła, że ustala się dochody budżetu powiatu na 2024 rok w łącznej kwocie 221 370 000,00 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 166 416 695,00 zł, dochody majątkowe w kwocie 54 953 305,00 zł. Ustala się także wydatki budżetu powiatu na rok 2024 w łącznej kwocie 228 870 000,00 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 166 416 695,00 zł, wydatki majątkowe w kwocie 62 453 305,00 zł. Ustala się przychody budżetu w kwocie 11 200 000,00 zł ze sprzedaży innych papierów wartościowych. Ustala się rozchody budżetu w kwocie 3 700 000,00 zł, z tego wykup innych

papierów wartościowych w kwocie 3 000 000,00 zł oraz spłata otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 700 000,00 zł. Skarbnik Powiatu dodała, że tak ustalony deficyt budżetu będzie w kwocie 7 500 000,00 zł, który zostanie pokryty przychodami ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez powiat. Ustala się także roczne limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu powiatu na kwotę 5 000 000,00 zł, na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów na kwotę 3 700 000,00 zł, oraz na pokrycie planowanego deficytu budżetu powiatu na kwotę 7 500 000,00 zł.

Skarbnik Powiatu wyjaśniła także, że określa się szczególne zasady wykonywania budżetu powiatu w roku 2024, wynikające z ustawy Prawo ochrony środowiska. Ustala się dochody z tytułu wpływów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w wysokości 379 000,- zł oraz wydatki związane z realizacją zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej w wysokości 379 000,- zł. Wyodrębnia się plan dochodów i wydatków budżetu powiatu związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami w kwocie 18 300 607,00 zł. Wyodrębnia się plan dochodów budżetu powiatu związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień (umów) z organami administracji rządowej oraz z jednostkami samorządu terytorialnego w kwocie 2 765 460,00 zł, oraz wyodrębnia się plan wydatków budżetu powiatu związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień (umów) z organami administracji rządowej oraz z jednostkami samorządu terytorialnego w kwocie 1 188 985,00 zł. W ramach szczególnych zasad wykonywania budżetu zgodnie z ustawą z dnia 31 marca 2020 roku o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw określa się dochody w wysokości 32 314 340,00 zł oraz wydatki na zadania dofinansowane z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych w wysokości 36 074 370,00 zł. Elżbieta Kulpa wyjaśniła, że wydatki budżetu powiatu obejmują planowane kwoty dotacji udzielane w roku 2024 w kwocie 14 356 782,64 zł, w tym:

- 1) dla jednostek sektora finansów publicznych w kwocie 2 727 131,00 zł
- 2) dla jednostek spoza sektora finansów publicznych w kwocie 11 629 651,64 zł.

Tworzy się także rezerwę ogólną budżetu w kwocie 229 000,00 zł., a także tworzy się rezerwy celowe w budżecie w łącznej kwocie 1 200 727,00 zł, w tym:

- 1) na zadania oświatowe w kwocie 950 727,00 zł z przeznaczeniem na
 - nagrody dla nauczycieli ze specjalnego funduszu nagród w kwocie 447 565,00 zł
 - wynagrodzenia i składki od nich naliczane w wyniku wzrostu zadań w kwocie 453 162,00 zł
 - wkład własny do programów/projektów – 50 000,00 zł
- 2) na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 250 000,00 zł.

Upoważnia się Zarząd Powiatu Stalowowolskiego do:

1. Zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu powiatu w wysokości 5 000 000,- zł.
2. Lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach, niż bank prowadzący obsługę budżetu powiatu.
3. Dokonywania zmian w planie wydatków w granicach działu w zakresie środków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych.
4. Przekazania powiatowym jednostkom organizacyjnym, straży i inspekcji uprawnień do dokonywania przeniesień w planie wydatków bieżących w ramach rozdziału, w obrębie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostki.
5. Dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków, w tym dokonywania przeniesień między działami klasyfikacji budżetowej, w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Stalowowolskiego na rok 2024 został opracowany na podstawie:

- 1) założeń i wskaźników przyjętych do opracowania projektu ustawy budżetowej na rok 2024,
- 2) informacji o przyjętych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2024:
 - planowanej kwocie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych,
 - planowanej kwocie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych

- rocznych kwotach części subwencji ogólnej

Informacja Ministra Finansów znak ST3.4750.20.2023 z 13 października 2023 roku.

3) informacji o planowanych na rok 2023 kwotach:

- dotacji na realizację przez powiat zadań z zakresu administracji rządowej,
- dotacji na realizację przez powiat zadań własnych oraz zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,

Informacja Wojewody Podkarpackiego F-I.3110.9.2023 z 24 października 2023 roku.

4) umów/porozumień zawartych z instytucjami zarządzającymi/wdrażającymi projekty, Urzędem Wojewódzkim, Województwem Podkarpackim, funduszami celowymi, innymi jednostkami samorządu terytorialnego,

5) przedsięwzięć określonych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu

Stalowowolskiego na lata 2023– 2035

6) promes finansowych z Rządowego Funduszu Polski Ład,

7) kalkulacji planowanych dochodów własnych.

Skarbnik Powiatu wspomniała także, że zgodnie z Zarządzeniem Starosty Stalowowolskiego Nr 25/2023 z dnia 30 sierpnia 2023 roku w sprawie opracowania materiałów planistycznych do projektu budżetu powiatu stalowowolskiego na 2024 rok zastosowano założenia makroekonomiczne Rady Ministrów przyjęte do projektu ustawy budżetowej na rok 2024, odpowiednio:

- średnioroczny wzrost cen towarów i usług konsumpcyjnych o 6,6 %,
- nominalny wzrost przeciętnego wynagrodzenia brutto o 9,7%.

Zakres zadań oświatowych realizowany przez poszczególne samorządy, stanowiący podstawę do naliczenia jednostkom samorządu terytorialnego planowanych kwot subwencji oświatowej na 2024 rok określony został przez MEN na podstawie danych zgromadzonych w systemie informacji oświatowej wg stanu na 30 września 2023 roku, z wyjątkiem danych średniorocznych za poprzedni rok szkolny bądź wcześniejszy okres. Elżbieta Kulpa dodała, że plany finansowe, które jednostki według tych parametrów przygotowały zostały mocno okrojone ze względu na trudną sytuację finansową powiatu.

Skarbnik Powiatu wyjaśniła, że plan wydatków obejmuje remont dróg na kwotę 42 666 302,00 zł W Starostwie Powiatowym zaplanowane zostały wydatki w kwocie ogółem 17 200 837,00 zł. W planach finansowych ujęto odpowiednio w Starostwie kwotę 16 050 837,- w tym:

- wydatki bieżące w wysokości 15 950 837,- z tego: wynagrodzenia i składki od nich naliczane – 13 627 487,- Elżbieta Kulpa Skarbnik Powiatu poinformowała, że w Starostwie obsadzonych jest 126 etatów, w tym 110 etatów planowo zgodnie z Regulaminem organizacyjnym Starostwa Powiatowego. Uprawnionych jest 19 pracowników do nagrody jubileuszowej, zaplanowanych jest 11 odpraw emerytalnych. Zaplanowano wydatki związane z realizacją zadań statutowych – 2 293 350, świadczenia na rzecz osób fizycznych – 30 000,- (wynikające z przepisów bhp).
- wydatki majątkowe w wysokości 100 000,-

Sekretarz Powiatu Krzysztof Żminda zabierając głos na posiedzeniu Zarządu Powiatu po wystąpieniu Skarbnika Powiatu, zwrócił uwagę na obecną, trudną sytuację finansową. Podkreślił jednak, że nie należy bagatelizować oczekiwań pracowników urzędu i znaleźć sposób na ich finansowe wsparcie. Zdaniem Sekretarza, oczekują oni konkretnych działań, szczególnie w świetle planowanego kolejnego wzrostu najniższego wynagrodzenia od 1 stycznia 2024 r. Stwierdził, że należy pamiętać, że pracownicy są fundamentem efektywnego działania samorządu, dlatego kluczowe jest, aby znaleźć zrównoważone rozwiązania, które z jednej strony będą odpowiedzią na ich oczekiwania dotyczące wzrostu wynagrodzeń, a z drugiej nie naruszą stabilności finansowej powiatu.

Starosta Janusz Zarzeczny zapytał uczestników posiedzenia, czy chcieliby zadać pytania? Żadne pytania nie zostały zadane. Następnie Pan Starosta zarządził głosowanie za przyjęciem uchwały. **Głosy: za – 5, przeciw – 0, wstrzymujących się – 0.**

*Zarząd Powiatu **podjął uchwałę Nr 269/1774/2023** w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej Powiatu Stalowowolskiego na 2024 rok.*

Ad.6. Uchwała Zarządu Powiatu Stalowowolskiego w sprawie przedstawienia projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Stalowowolskiego na lata 2024 – 2039.

Projekt uchwały omówiła Elżbieta Kulpa, Skarbnik Powiatu. Starosta Janusz Zarzeczny zapytał uczestników posiedzenia, czy chcieliby zadać pytania? Żadne pytania nie zostały zadane. Następnie

Pan Starosta zarządził głosowanie za przyjęciem uchwały. **Głosy: za – 5, przeciw – 0, wstrzymujących się – 0.**

*Zarząd Powiatu **podjął uchwałę Nr 269/1775/2023** w sprawie przedstawienia projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Stalowowolskiego na lata 2024 – 2039.*

Ad.7. Wolne wnioski.

W związku z prośbą Przewodniczącego Rady Powiatu, Sekretarz Powiatu poinformował członków zarządu, że do wiadomości Rady Powiatu Stalowowolskiego wpłynęło pismo, którego adresatem jest Dyrektor SP ZZOO Powiatowym Szpitalu Specjalistycznym w Stalowej Woli. Wynika z niego m. in., że Przewodnicząca Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Pielęgniarek i Położnych Zakładowej Organizacji Związkowej przy SP ZZOO Powiatowym Szpitalu Specjalistycznym w Stalowej Woli, że pomimo skierowanych do Dyrektora jednostki dwóch swoich pism nie otrzymała dotychczas na nie odpowiedzi. Poinformowała, że w jednym z tych pism, poprosiła o wyjaśnienie Dyrektor Szpitala, skąd wynika nałożony na pielęgniarki zatrudnione w Szpitalu obowiązek złożenia profilu zaufanego a następnie podpisu kwalifikowanego. Zapytała również Panią Dyrektor czy powyższe zobowiązanie wyrażone przez p.o. Naczelnej Pielęgniarki odbyło się za wiedzą i na polecenie Dyrektora Szpitala czy też było samodzielnym działaniem p.o. Naczelnej Pielęgniarki. Związek zwrócił się również z pytaniem czy taki sam obowiązek został narzucony na wszystkie inne grupy zawodowe medyków (lekarzy, ratowników medycznych, rehabilitantów) oraz poprosił m. in. o wskazanie podstawy prawnej i przepisów wewnętrznych, z których wynika, że pracodawca może zmusić pracownika do założenia profilu zaufanego czy podpisu kwalifikowanego. Poza tym w drugim swoim piśmie, Przewodnicząca działając w imieniu Zarządu ZOZ OZPiP i mając na uwadze utworzenie nowej funkcji/stanowiska „Pielęgniarka/Położna Lider Zmiany” oraz „Pielęgniarka Dyżurna Szpitala” zapytała Dyrektor Szpitala m. in. o wskazanie podstaw prawnych do utworzenia przedmiotowych stanowisk oraz udostępnienie zakresu obowiązków dla wskazanych funkcji/ stanowisk w Szpitalu. Sekretarz Powiatu poinformował członków Zarządu Powiatu, że mają oni w przygotowanych dla nich materiałach na posiedzenie Zarządu zarówno kopie pism Przewodniczącej Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Pielęgniarek i Położnych Zakładowej Organizacji Związkowej przy SP ZZOO Powiatowym Szpitalu Specjalistycznym w Stalowej Woli skierowanych do Dyrektora Szpitala jak i kopię stanowiska Naczelnej Izby Pielęgniarek i Położnych wyrażone w piśmie z 28 sierpnia 2023 r., skierowanym do Przewodniczącej OZZPiP ZOZ przy SPZZOO Powiatowym Szpitalu Specjalistycznym w Stalowej Woli.

Po przedstawieniu powyższych informacji Starosta Stalowowolski Janusz Zarzeczny, poinformował Członków Zarządu oraz inne osoby obecne na posiedzeniu Zarządu Powiatu, że odpowiedzi na skierowane w tych pismach pytania powinien udzielić Dyrektor SP ZZOO Powiatowym Szpitalu Specjalistycznym albo osoba wyznaczona do tego przez Panią Dyrektor. Starosta stwierdził jednocześnie, że jego zdaniem właściwe byłoby aby kopie tych odpowiedzi, przekazane zostały następnie do wiadomości Członków Zarządu oraz Przewodniczącego Rady Powiatu Stalowowolskiego.

Ad. 8. Zamknięcie posiedzenia.

Starosta Stalowowolski Janusz Zarzeczny zamknął posiedzenie Zarządu Powiatu.

Protokołowała:

Katarzyna Wilk – Mozgawa

Mariusz Sołtys

Wicestarosta Stalowowolski

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)