

Uchwała Nr 40/244/2019
Zarządu Powiatu Stalowowskiego
z dnia 8 sierpnia 2019 roku

w sprawie wyrażenia opinii do projektu uchwały Rady Powiatu Stalowowskiego
w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Starosty Stalowowskiego.

Na podstawie § 48 ust. 3 (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego z 2015 r. poz. 1979) Statutu Powiatu Stalowowskiego - Zarząd Powiatu Stalowowskiego uchwala, co następuje:

:

§ 1.

Pozytywnie opiniuje się projekt uchwały rady Powiatu Stalowowskiego w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Starosty Stalowowskiego.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Janusz Zarzeczny
Starosta Stalowowski
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

„projekt”

**Uchwała Nr.....
Rady Powiatu Stalowowskiego
z dnia**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Starostę Stalowowskiego.

Na podstawie art. 223 § 1 w związku z art. 228 i 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2018r., poz. 2096 z późn. zm.) Rada Powiatu Stalowowskiego, uchwala co następuje:

§ 1.

Uznaje się za bezzasadną skargę na działanie Starosty Stalowowskiego, złożoną przez Panią

§ 2.

Uchwała niniejsza stanowi wraz z jej uzasadnieniem faktycznym i prawnym odpowiedź na skargę.

§ 3.

Uchwałę przekazuje się wnoszącemu skargę.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Zaakceptowano:

Helena Krasoń – Sekretarz Powiatu

Andrzej Ziarek – radca prawny

UZASADNIENIE

[REDAKTOWANE] e-mailem z dnia 10 lipca 2019r. złożyła skargę na adres kancelaria@rzeszow.uw.gov.pl na działanie organu wykonawczego gmin i powiatów w Województwie Podkarpackim. Wojewoda Podkarpacki pismem Nr BW-IV.1411.9.2019 z dnia 15 lipca 2019 na podstawie art.231 i 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.z 2018r.,poz.2096 z późn.zm.) przekazał do Przewodniczącego Rady Powiatu Stalowowolskiego skargę [REDAKTOWANE] na działanie Starosty Stalowowolskiego w celu rozpatrzenia zgodnie z właściwością (wpływ do Starostwa Powiatowego w Stalowej Woli 16.07.2019r.).

Skarżąca Pani [REDAKTOWANE] w uzasadnieniu skargi zarzuca:

- „że Starosta zawierał umowę na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 Euro) bez ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej, zmniejszając przez to możliwy krąg wykonawców co nie wyklucza umyślnego działania organu na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych, poprzez wybranie wykonawcy w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występującą na rynku usługodawców tej usługi.”
- nie przestrzeganie postanowień Regulaminu określającego zasady udzielania zamówień publicznych, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro.

Zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2018r., poz. 2096 z późn. zm.) skargi na działalność starosty rozpatruje rada powiatu. Jedynie ten organ w drodze uchwały, po uprzednim przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego realizowanego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu, może uznać skargę za zasadną lub bezzasadną i uzasadnić swoje stanowisko w złączniku do takiej uchwały, którą należy przesłać skarżącemu jako zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi zgodnie z art. 238 Kpa.

Rozpatrując skargę Rada Powiatu Stalowowolskiego uznała, że nie zasługuje ona na uwzględnienie.

Przeprowadzone postępowanie dowodowe wykazało, że w dniu 11 września 2018r. na okres od dnia 12 września 2018r. do dnia 11 września 2019r. Starosta zawarł umowę zlecenia z osobą fizyczną posiadającą wymagane kwalifikacje potwierdzone przez Ministra Finansów zaświadczeniem Nr 819/2004r. na prowadzenie audytu wewnętrznego w Starostwie w oparciu o art.275 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (t. jedn. Dz. U. z 2019r., poz.869).

Ustawa z dnia 29.01.2004r. Prawo Zamówień Publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2018r., poz. 1986 z późn. zm.) określa zasady i tryb udzielania zamówień publicznych jak również wskazuje jednoznacznie do jakiego rodzaju zamówień nie wolno stosować jej regulacji. Zgodnie z przepisem art.4 pkt 8 Pzp przepisów ustawy nie stosuje się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro. Przy udzielaniu takich zamówień nie mają zastosowania przepisy Pzp, w tym dotyczące wnoszenia środków ochrony prawnej.

Mając na względzie postanowienia ustawy Pzp oraz art. 44 ustawy z dnia 27.08.2009r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2019r. z późn.zm.) Starosta Stalowowski Zarządzeniem Nr 15/2014r. Starosty Stalowowskiego z dnia 17 kwietnia 2014r. wprowadził Regulamin określający zasady udzielania w Starostwie Powiatowym w Stalowej Woli zamówień, których wartość netto nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro.

Przepis § 2 pkt. 5 Regulaminu stanowi, że „W przypadkach szczególnie uzasadnionych charakterem lub specyfiką zamówienia lub pilną potrzebą udzielenia zamówienia dopuszcza się możliwość odstąpienia od przepisów Regulaminu po uzyskaniu akceptacji Starosty i zlecenie wykonania zamówienia z pominięciem zasad określonych w Regulaminie”. Starosta takiej akceptacji dokonał, co oznacza, że działanie Starosty nie spowodowało naruszenia prawa.

Zarzuty dotyczące popełnienia nieprawidłowości w zakresie zawarcia umowy na prowadzenie audytu nie znajduje uzasadnienia w świetle obowiązujących przepisów prawa.

Powołane wyżej przepisy prawa wskazują na ich prawidłowe przestrzeganie i stosowanie przez pracowników Starostwa.

Reasumując należy stwierdzić, że w tym stanie faktycznym i prawnym Rada Powiatu Stalowowskiego nie znalazła podstaw do uwzględnienia skargi.

Ryszard Andres
Przewodniczący Rady Powiatu Stalowowskiego
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)